

FACULTAD DE **DERECHO Y CIENCIAS** **POLÍTICAS**



Carrera de Derecho y Ciencias Políticas

“LA PROBLEMÁTICA DE LA NORMATIVA Y SUS EFECTOS EN EL MARCO DEL PROGRAMA NACIONAL PLATAFORMAS DE ACCIÓN PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL-PAIS, BAJO LA MODALIDAD DE NUCLEOS EJECUTORES”

Tesis para optar el título profesional de:

ABOGADA

Autor:

Andrea Pierina Vargas Villena

Asesor:

Dr. Guisseppi Paul Morales Cauti

Lima - Perú

2020

Tabla de contenidos

DEDICATORIA.....	2
AGRADECIMIENTO.....	3
RESUMEN.....	8
ABSTRACT.....	9
CAPITULO I. INTRODUCCIÓN.....	10
1.1.Realidad Problemática.....	11
1.2.Antecedentes.....	15
1.3.Bases Teóricas.....	15
1.4.Formulación del Problema.....	59
1.5.Justificación del Estudio.....	59
1.6.Objetivos.....	61
1.7.Hipótesis.....	62
CAPITULO II. METODOLOGÍA.....	63
2.1 Tipo de investigación.....	64
2.2 Técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	64
2.3 Población y muestra.....	65
2.4 Método de Análisis de datos.....	67
2.5 Aspectos Éticos.....	69
CAPITULO III. RESULTADOS.....	70

3.1 Descripción de los resultados de la técnica análisis documental relativos al objetivo específico 1.....	78
3.2 Descripción de los resultados de la técnica análisis documental relativos al objetivo específico 2.....	79
CAPITULO IV. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES.....	82
Discusión.....	83
Limitaciones.....	92
Conclusiones.....	93
REFERENCIAS.....	94
ANEXOS.....	97

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla N° 01: Misión y Visión del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.....	40
Tabla N° 02: Alcance del Programa Nacional-PAIS.....	47
Tabla N° 03: Experiencias Internacionales de Programas Sociales.....	49
Tabla N° 04: Procesos Penales seguidos contra miembros de Núcleos Ejecutores.....	55
Tabla N° 05: Estructura de la muestra.....	67

ÍNDICE DE FIGURAS

Gráfico N° 01: Evolución en el tiempo del Programa Nacional PAIS.....	11
Gráfico N° 02: Organigrama del Programa Nacional PAIS.....	43
Gráfico N° 03: Tambo San Juan de Dios de Licay.....	45
Gráfico N° 04: Tambo Catahuai.....	46

RESUMEN

Mediante el presente trabajo de investigación se analiza cuál es la problemática de la normativa en el marco del Programa Nacional -PAIS, bajo la modalidad de Núcleos Ejecutores. Para esto, se lleva a cabo el tipo de investigación cualitativa a fin de centrar el estudio de la problemática desarrollada en la presente investigación. Este Programa se desarrolla a través de Núcleos Ejecutores constituidos por comuneros residentes en el territorio donde se ejecuta el proyecto de infraestructura; quienes vienen siendo procesados por el incumplimiento de obligaciones señaladas en disposiciones normativas internas a las cuales no tienen acceso. En ese sentido, dichas disposiciones normativas del Programa Nacional-PAIS, mientras no se encuentren publicadas en el diario oficial El Peruano, solo resultarán aplicables para los trabajadores que tengan relación laboral con el Programa. Por tanto, los miembros de los Núcleos Ejecutores (involucrados externos), se deben regir únicamente por los convenios de cooperación y/o adendas suscritas con el Programa. En consecuencia, la falta de publicación de las normas y la exigencia en su cumplimiento a los miembros de los Núcleos Ejecutores del Programa Nacional-PAIS, vulnera lo dispuesto por el principio de legalidad recogido en el numeral 1.1) del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444- “Ley del Procedimiento Administrativo General”.

Palabras clave: Programa Nacional-PAIS, Núcleos Ejecutores, disposiciones normativas internas, convenios de cooperación, principio de Legalidad.

ABSTRACT

Through this research work, the problem of the regulations was analyzed within the framework of the National Program Action Platforms for Social Inclusion-PAIS, under the modality of Executing Nuclei. For this, the type of qualitative research was carried out in order to focus the study of the problems developed in the present investigation. In this sense, the normative provisions of the National-PAIS Program, while they are not published, will only be applicable to its workers and public servants who work in said entity. Therefore, the members of the Executing Nucleus must be governed only by the cooperation agreements and / or subscribed addenda. Consequently, the lack of publication of the norms and the requirement for compliance with the members of the Executing Nuclei of the National Program Platforms in Action for Social Inclusion - Tambos, violates the provisions of the principle of legality contained in paragraph 1.1) of Article V of the Preliminary Title of the Single Ordered Text of Law No. 27444, Law of General Administrative Procedure.

Keywords: Action Platforms for Social Inclusion-PAIS, Executing Nuclei, Internal regulatory provisions, cooperation agreements, principle of Legality.

NOTA DE ACCESO

No se puede acceder al texto completo pues contiene datos confidenciales.

REFERENCIAS

- Arce, E. (2013) *Teoría del Derecho*- Lima-Perú: Fondo editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Álvarez L. (2019). *Cuando la comunidad ejecuta. Experiencia en la ejecución de programas rurales de agua y saneamiento en Perú a través de núcleos ejecutores*. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Beladiez, J. (2000) - *La vinculación de la Administración al Derecho*. En: Revista de Administración pública, N.º 153. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales, 2000.
- Bidart, G. (1997) *Manual de la Constitución reformada*. Tomo III, Ediar, Buenos Aires.
- Carbonell, M. (2009). *El Estado de Derecho: Dilemas para América Latina*. Lima-Perú: Palestra Editores
- Constitución Política del Perú (1993)
- García, D. (2015). *Estado de Derecho y Principio de Legalidad*. México DF-México: Comisión Nacional de los Derechos Humanos
- Guastini, R. (2016). *Las fuentes del derecho. Fundamentos teóricos*. Lima-Perú: Raguel
- Gutierrez-ticse, G. (2013). *La Constitución Política del Perú*. Lima- Perú: Grijley
- Hakansson, C. (2009). *Curso de Derecho Constitucional*. Lima-Perú:Palestra

- Sentencia, N° 0017-2005-PI/TC (Tribunal Constitucional 22 de enero de 2007).
- Hernández, Fernández & Collado (2014). *Metodología de la investigación*. 6ta Ed. Mc Graw-Hill.
- MIDIS (2017), *Estudio comparativo del mecanismo de gestión de proyectos de infraestructura de FONCODES*.
- Mir, O. (2001) - “El concepto de derecho administrativo desde una perspectiva lingüística y constitucional”. En: Revista de Administración Pública, N.º 162. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales, 2003, p. 76 y ss.
- Nino, C. (2001). *Introducción al Análisis del Derecho*. Barcelona-España: Editorial Ariel SA
- Rubio, M. (2008). *El Título Preliminar del Código Civil*. Lima-Perú: Pontificia Universidad Católica del Perú
- Rubio, M. (2009). *El Sistema Jurídico. Introducción al Derecho*. Lima-Perú: Pontificia Universidad Católica del Perú

REVISTAS

- Ferrajoli, L. (2001). *Pasado y futuro del Estado de derecho*. En Revista Internacional de Filosofía Política N° 17 Año 2001.
- Guastini, R. (2004). *Proyecto para la voz ‘Ordenamiento Jurídico’ de un Diccionario*. Edición digital a partir de la Revista Doxa: Cuadernos de Filosofía del Derecho N° 27 Año 2004.